

2006年度事業報告書

自 2006年4月1日 至 2007年3月31日

特定非営利活動法人 りあん

(旧名称 特定非営利活動法人 地域生活サポートセンターじゅぷ)

I 全体の概要

障害のある人々が地域であたりまえに生活していける社会の実現を図るため、障害のある人の自立・生活支援や、誰もが暮らしやすい街づくりに関する提言などを行い、もって社会全体の利益の増進に寄与することを目的とし活動した。

今年度は「障害者自立支援法」が施行されたため大きな変化があった。関連するものとしては主に2点、①これまで居宅介護の一部であった外出に関する支援が10月以降は一部、市町村事業として再編されたため、新たに各市から委託を受け、移動支援事業として行った。②新たに開始された「相談支援事業」の指定を受け、実施した。また、利用者のニーズに合わせ、介護保険法による訪問介護の指定を受け、年度途中の12月より実施した。加えて私的居宅支援事業「ちゅぷ」を実施することにより、365日、24時間の支援体制を実施してきた。併せて、支援者を養成するため、滋賀県の指定を受け居宅介護従業者養成研修事業を実施した。

さらに、「道路運送法」の改正による必要性に迫られ、新たに近畿陸運局より「特定旅客自動車運送事業」の許可を受け、実施した。

また、通信の発行、研修会への参加や広告の掲載を通じて広報啓発事業を実施し、従業員の資質向上のために、各種研修などに参加した。

年度途中より、共同(働)作業所「夢創舎」との合併を検討し、次年度よりともに活動することを決めた。それに伴い、法人名称を「特定非営利活動法人りあん」と変更した。合併を機に、新規事業を検討しているところである。

II 事業の記録ならびに成果

1. 居宅支援事業

事業内容 滋賀県指定 居宅介護事業所「地域生活サポートセンターじゅぷ」および、
滋賀県指定 訪問介護事業所「地域生活サポートセンターじゅぷ」の運営

実施日時 通年

実施場所 事務所及びサービス対象となる障害のある人宅又はサービス提供先など

対象者 滋賀県内在住の障害のある人で、各市町より自立支援給付を受給している人、
または、介護保険の認定を受けている人。

県内の市・町より自立支援給付利用者および介護保険利用者と契約を結び、希望される居宅介護および訪問介護を実施した。常勤・非常勤あわせて約50～60名程度の従業員により、365日・24時間の支援を実施することができた。

・介護保険の指定を受けた

これまでの「障害者自立支援法」(昨年度までは支援費制度)による「居宅介護」に加えて、新たに「介護保険法」による「訪問介護」の指定を受けた。これは、両制度を利用されている利用者のニーズによるもので、より柔軟に利用していただけるよう対応したものである。

・医療ケア

従来からのALSの方への吸引は継続して行っている。ただし、保健所の指導により、新たな研修が実施されず、吸引の出来る人材は減る一方であったが、モデル事業として研修が実施され、吸引のできるヘルパーを2名増員することができた(湖南圏域)。

大津でもALSの方の退院が進み、ヘルプ事業所協議会として、保健所と共催で研修を企画するなどに至っている。これにあたり、以前から吸引を行ってきた事業所として、意見を求められる機会も多く、提案をおこなってきた。

・通学の自立支援

徐々に増えつつある学童との関わりの中で、スクールバス停から自宅、学校から自宅など、通学の自立支援が数件あった。家族、学校とも協力し、何度か繰り返す中で、1人での通学ができるようになるなど、一定の成果があった。

2. 外出支援事業

事業内容 外出支援・移動支援事業の実施

実施日時 通年(4～9月は自立支援法居宅介護外出支援、10～3月は各市移動支援事業)

実施場所 事務所及びサービス対象となる障害のある人宅又は外出先など

対象者 滋賀県県内在住の障害がある人で、各市より必要と認められた人

市町村事業の移動支援事業となり、各市ごとに要綱が作られたが、いくつかの課題がある。

①下肢のみの障害では利用できない、施設入所者の利用が限定的にしか認められていない、など、必要と思われるにもかかわらず利用できない人が居る。改善されるよう提案を続けたが、成果は見られなかった。

②単価が低く、実施する事業所が減少した。特に大津市については単価が低いために撤退する事業所も多くあり、利用しにくい状況となってしまった。そのため他事業所とも連携し、市に見直しを求めた結果、2007年4月より利用者負担は増えることなく、開始時加算が新設された。移動支援事業を実施する事業所が増えることを期待するところである。

従業員の資格要件が緩和された点についてはこれまでより利用しやすくなったと言える。

また、単価設定が低く厳しい状況であったので、やむを得ず、移動支援についてのみ、ヘルパーの時給も下げている。

	時給 および 日給	交通費	資格など
移動支援	1,000円/時 (時間帯による加算なし)	300円	障害種別なし(大津市のみ)
移動支援 (グループ)	4時間未満の活動の場合 2,500円/日 4時間以上の活動の場合 3,500円/日	なし	支援者のうち1名が資格要件を満たせば良い
居宅介護 (変更ありませんが参考)	日中(8:00-18:00) 1,200円/時 早朝/夜間(6:00-8:00,18:00-22:00) 1,500円/時 深夜(22:00-6:00) 1,800円/時	300円	

利用者数(人)

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
身体障害者												
大津市	16	16	15	15	14	15	15	15	15	15	14	16
草津市	3	2	2	3	2	2	2	1	1	1	1	1
栗東市	1	1										1
守山市	2	2	2	2	2	2	1	2	2	2	2	2
野洲市	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
東近江市	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
小計	26	25	23	24	22	23	22	22	22	22	21	24
知的障害者												
大津市	14	11	15	17	15	13	11	13	15	12	12	14
草津市	2	2	2	2	2	2	3	3	2	3	2	2
守山市												
甲賀市	1	1	1	1		1						
小計	17	14	18	20	17	16	14	16	17	15	14	16
児童												
大津市	2	1	1	2	2	1	2	3	3	2	3	3
草津市	1	2	2	3	2	2	3	2	2	2	3	3
栗東市					1	1						1
野洲市	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
小計	4	4	4	6	6	5	6	6	6	5	7	8
合計	47	43	45	50	45	44	42	44	45	42	42	48

(参考:2004年度 月当たり合計利用者数 39名～52名)

(参考:2005年度 月当たり合計利用者数 45名～53名)

時間帯別利用回数(回)

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
身体障害者													
日中	152	190	163	162	193	164	174	174	183	188	194	194	2131
早朝/夜間	160	185	188	185	193	194	148	166	158	167	198	200	2142
深夜	128	131	127	136	124	124	131	128	137	146	129	148	1589
回数	296	362	332	379	370	341	336	340	344	366	386	400	4252
知的障害者													
日中	44	44	39	51	34	37	33	42	47	52	33	39	495
早朝/夜間	24	11	12	19	14	16	8	13	16	8	17	17	175
深夜	5	4	4	3	2	3	1	1		1	1	2	27
回数	54	51	46	59	45	51	39	51	57	57	42	49	601
児童													
日中	8	9	10	11	16	14	15	9	13	16	17	21	159
早朝/夜間	2	2	2	2	3	2	4	4	3		2	4	30
回数	10	11	12	13	19	16	19	13	16	16	19	24	188
合計	360	424	390	451	434	408	394	404	417	439	447	473	5041

(参考:2004年度 合計利用回数 5,431回)

(参考:2005年度 合計利用回数 5,433回)

- ・日中 8:00-18:00
- ・早朝/夜間 6:00-8:00/18:00-22:00
- ・深夜 22:00-6:00
- ・日中から夜間などまたがる場合、日中・夜間共にカウントしているが、回数にはカウントしていない。
そのため、日中+夜間+深夜=回数とはならない場合がある。
- ・グループ支援は参加人数でカウントしている。
- ・合計は回数の合計である

介護種別利用時間数(時間)

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
身体障害者													
身体介護	72	69	85.5	87	77	76	36.5	35	53	40	57	50.5	738.5
通院介護										2		1	3
家事援助	33.5	64.5	66	81.5	86.5	63	88.5	104.5	123.5	116	116.5	151.5	1095.5
移動介護	108	106.5	63.5	179	60.5	125.5	42.5	57.5	34	28	23	39.5	867.5
重度訪問介護	778	812	718	774.5	774	732	828	924	836	919.5	851	932	9879
小計	991.5	1052	933	1122	998	996.5	995.5	1121	1047	1106	1048	1175	12583.5
知的障害者													
身体介護					14.5		9.5	3	8.5	10.5	11.5	19.5	77
通院介護							4	5.5	3	3	4	2.5	22
移動介護	215.5	164	148.5	224	111.5	165.5	92.5	91	120.5	120	105	91.5	1649.5
グループ支援							52	43.5	47.5	71	105	80	399
小計	215.5	164	148.5	224	126	165.5	158	143	179.5	204.5	225.5	193.5	2147.5
児童													
身体介護	15	3.5	13	8	17.5	5.5	15	8.5	28	28	33	22.5	197.5
移動介護	24	23	12	26.5	53	35	34	23	4	7	12	27	280.5
小計	39	26.5	25	34.5	70.5	40.5	49	31.5	32	35	45	49.5	478
合計	1246	1243	1107	1381	1195	1203	1203	1296	1258	1345	1318	1418	15209

(参考:2004年度 合計時間数 16,228時間)

(参考:2005年度 合計時間数 17,314時間)

従業員数(実働)(人)

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	
常勤	ヘルパー	3	3	3	3	3	3	2.25	2.25	2.25	2.25	3.25	3.25
	相談支援員							1	1	1	1	1	1
	事務員	1	1	1	1	1	1	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75	0.75
非常勤ヘルパー	47	44	48	52	46	51	52	45	49	46	47	47	

※常勤に少数があるのは勤務時間の按分による常勤換算のため。

例) 相談支援員の1名は2名の常勤換算(0.75+0.25=1)

3. 相談支援事業

事業内容 滋賀県指定(大津市委託) 相談支援事業の実施

実施日時 通年(4~9月は認定調査のみを大津市より受託)

実施場所 事務所及びサービス対象となる障害のある人宅など

対象者 滋賀県県内在住の障害がある人で、自治体より必要と認められた人

(大津市委託については、大津市内在住の障害のある人)

これまでから、当事業所の利用者に限らず相談を受けることはあったが、指定事業となったため、県の指定を受け、さらに大津市からは委託を受け、あらためて相談支援事業として実施することとなった。特に、自立支援法の施行による障害程度区分認定調査の実施は新たなところである。また大津市においてはケアプランの作成、申請窓口などの業務が委託されているため、これまでにない、新たな方々との関わりが急増した。委託を受けることが急に決まったこともあり、準備が不十分で、かなりバタつき、相談者への連絡が遅れるなど、迷惑をかけたことも多かった。

区分認定調査委託状況(人)

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
区分認定調査		1	5	9	4	1	3	2	6	1	3	1	36

障害種別件数(件)

	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
身体	6	8	17	11	18	20	80
知的	5	1	8	3	5	11	33
精神	0	0	0	0	0	0	0
難病	2	8	22	8	16	6	62
高次脳機能	0	0	0	0	0	0	0
発達障害	0	0	0	0	0	0	0
その他	1	0	1	0	1	0	3
合計	14	17	48	22	40	37	178
(利用人数)	14	11	19	10	18	20	

相談内容別件数(件)

	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
居宅	14	17	48	22	34	36	171
施設	2	1	5	0	3	0	11
就労	3	0	0	0	0	0	3
医療	1	4	13	4	4	1	27
計画	7	5	12	5	4	8	41
用具	2	1	0	2	3	5	13
権利擁護	0	0	2	0	3	1	6
その他	1	0	3	3	5	2	14
合計	30	28	83	36	56	53	286

4. 福祉輸送事業

事業内容 特定旅客自動車運送事業の実施

実施日時 2006年10月～2007年3月

実施場所 事務所及びサービス対象となる障害のある人宅又はその外出先など

対象者 滋賀県内在住の障害のある人で必要と認められた人

道路運送法の改正に伴い、あらたに特定旅客自動車運送事業を実施した。認可を受けるため、営業ナンバーの軽自動車(中古車)を購入した。

大津市に限っては、車での移動時間中も移動支援事業の時間として算定することができるため、利用者はかなり、限定されている。具体的には大津市においては重度訪問介護利用者や、下肢のみの障害などで、移動支援事業の対象にならない方、または草津市・栗東市などの移動支援事業の利用者のみである。

なお、特定旅客自動車運送事業で輸送できる利用者は、介護保険や自立支援給付の利用者に限定されているため、いわゆるボランティア輸送には対応できない。これを実施するため、自治体ごとに運営協議会を設置し、ボランティア輸送を可能とするよう働きかけを続けたが、今年度においては成果がなかった。

福祉輸送利用状況

	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
利用者数(人)	8	7	6	9	10	9	49
利用件数(件)	28	21	24	50	70	30	223
走行距離数(km)	322	225	223	356	397	261	1784

5. 私的居宅支援事業(ちゅぷ)

事業内容 私的居宅支援事業「ちゅぷ」の実施
実施日時 通年
実施場所 事務所及びサービス対象となる障害のある人宅又はサービス提供先
対象者 大津・湖南地域および県内在住の障害のある人

当事業は以下の3点を主な目的として実施している。

- ①制度の狭間などにあり居宅介護を利用できない人のニーズに応えること
- ②資格を持たない人も関わることができること
- ③成果を上げることでその必要性を行政に訴える材料とできること

私的居宅支援事業(ちゅぷ)利用状況

	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	合計
利用者数(人)	0	1	1	0	1	1	2	2	2	2	1	2	15
利用件数(件)	0	2	3	0	3	2	9	7	8	5	4	7	50

(参考:2005年度 利用件数 38件)

利用状況

- ・精神的な障害のある方で、従前からの関わりがありヘルパーとの信頼関係が築かれていることから、内容によって居宅介護とちゅぷを使い分け、併用された。
- ・入所施設で生活されている方が、外出時に利用された。

6. 研修開催事業

事業内容 県の指定を受けて居宅介護従業者養成研修事業を開催
実施日時 年1回(別記)
実施場所 主に瀬田商工会館と大津・湖南周辺の地域
対象者 障害のある人の支援に関わる人および関わろうとする人

実施研修内容	実施期間	会場	定員	希望	受講	修了
日常生活支援従業者養成研修	6/4-6/18 (うち3日)	瀬田商工会館	27人	27人	27人	27人

昨年まで行ってきた「知的障害者ガイドヘルパー養成研修」は、移動支援事業が市町村事業となり、資格要件が緩和され、受講者の見込みが少ないことから今年度は実施していない。

7. 広報・啓発事業

事業内容 通信「ぬぷぼん」の発行などを通じての広報・啓発活動
実施日時 通年(別記)
実施場所 事務所・各開催地など
対象者 不特定

・福祉輸送関連

実施内容	実施日
「滋賀県福祉輸送ネットワーク」会合	5/23
大津市へ要望	6/14
「滋賀県福祉輸送ネットワーク」会合	7/28

昨年度より活動をはじめた「滋賀県福祉輸送ネットワーク」を通じ、「移動制約者の円滑な移動の確保」を目的に、情報交換、市への要望などの活動をした。

・会議出席など

実施内容	参加者	実施日
ヘルプ事業所大津協議会 定例会	染井・熊澤	毎月
大津市自立支援協議会	染井	隔月
大津市相談支援事業所連絡会	染井	毎月
大津ALS在宅支援サービス調整推進会議	染井	2/22

・その他

実施内容	実施日
通信「ぬぶぼん」6号の発行	3月

8. 各種研修への参加

事業内容 従業員の資質向上のため、各種研修へ参加、又は実施する。

実施日時 通年(別記)

実施場所 事務所・各開催地など

対象者 従業員

・研修参加、見学など

滋賀県 相談支援従業者研修 初任者研修	谷井	8/23～9/27
滋賀県 障害者ケアマネジメント従事者研修修了者対象研修	染井・阿部	8/23
草津保健所 ALS吸引研修	ヘルパー1名	8/25
難病ネットワーク 難病医療従事者研修会(大津)	染井・熊澤	9/2
ヘルプ事業所大津協議会研修会①-1	染井ほか7名	9/13
移送サービス運転協力者講習会(大津)	ヘルパー4名	9/17・10/8
ヘルプ事業所大津協議会研修会①-2	染井ほか4名	9/25
ヘルプ事業所大津協議会研修会②	染井ほか2名	10/25
大津保健所 神経難病医療従事者研修会	熊澤	11/7
当事者エンパワメントネットワーク 第20回障害者相談支援事業職員研修会(神戸)	染井	11/16
ヘルプ事業所大津協議会研修会③	熊澤ほか2名	12/18
草津保健所 ALS吸引研修	ヘルパー2名	1/30
第1回アメニティーネットワークフォーラム in しが(大津)	染井・國實	2/2～4

新採用時研修 (がんばカンパニー・ぼうぜ・ねっこ ・夢創舎・くらしの宝島・まちかどプロジェクト)	國實	2/6～27
滋賀県 行動援護従業者養成研修	熊澤	2/21～23
普通自動車2種免許教習(月ノ輪教習所)	國實	2/24～3/29
自閉症研修	阿部・國實	2/28
日本ALS協会滋賀県支部設立総会	染井	3/3

・主催した研修など

内容	対象者	実施日
じゅぷシネマ④「イン・ハー・シューズ」	登録ヘルパー3名	5/27
スキルアップ研修「救急救命講習&懇親会」	登録ヘルパー13名	10/21

スキルアップ研修として、「救急救命講習&懇親会」を開催した。救急救命講習は大津市東消防署の協力を得、AED(自動体外式除細動器)の実技を含めた研修実施し、終了後には昼食を摂りながら懇親会を開催した。

事業支出額(全事業計) 37,076,641円